

(2) 高雄港旅運中心招商進度未如預期，部分樓層長期閒置未有效利用，不利發揮旅運中心興建效益；

臺灣港務公司為吸引國際郵輪靠泊高雄港，帶動南部地區觀光旅遊產業發展，並解決原高雄港務局辦公空間散布各處等問題，於99年辦理「高雄港客運專區建設計畫」，規劃興建高雄港旅運中心及建構現代化國際旅運設施（包含旅運大樓及港埠大樓），嗣高雄港旅運中心於112年9月逐步開放啟用，整體工程於113年2月完成驗收，實際建置總經費51億1,024萬餘元。經查，該公司自108年12月起即辦理高雄港旅運中心招商事宜，惟部分商業空間招租未果，致無收入挹注回收興建成本，且為配合亞灣2.0推動方案，辦理高雄港旅運中心辦公空間招商事宜，惟截至113年11月15日止，高雄港旅運中心港埠大樓原規劃招租之8樓面積約1,161平方公尺（不含梯間及廁所），考量辦公場域需求及多元使用等，後續規劃作為辦公空間而不再招租；又4至7樓招商面積約5,539平方公尺，因周邊整體區域活動人流與商圈尚未形成，業者進駐誘因不足，未完成招商；另3樓面積約1,860平方公尺（不含梯間及廁所），除規劃設置會議室外，尚無實質運用（表1）。高雄港旅運中心港埠大樓3至8樓長期閒置未有效利用，未發揮興建效益，

經函請交通部督促臺灣港務公司積極研謀善策。據復：高雄港旅運中心3樓及8樓規劃增設大型會議空間及辦公區域，預計115年第1季進駐使用；其餘4樓至7樓配合亞灣2.0推動方案等整體政策及港市合作發展，招商引進5G AIoT及金融相關產業進駐，臺灣港務公司將持續訪商及滾動調整招商條件，以提升高雄港區土地使用效益。

表1 高雄港旅運中心港埠大樓辦公空間使用情形

樓層	使用現況
第15樓	港埠設施展示區、港史館（規劃中）。
第14樓	接待區、貴賓室。
第13樓	資訊處、資通安全長室。
第12樓	政風處、法務處、職業安全處。
第11樓	港棧管理處、戰情中心。
第10樓	已完成招商。
第9樓	臺灣港務公司高雄港務分公司資訊處。
第8樓	後續規劃作為自用辦公空間。
第7樓	招商中。
第6樓	
第5樓	
第4樓	
第3樓	後續規劃作為大型會議室。
第2樓	臺灣港務公司高雄港務分公司棧埠事業處客運業務科。
第1樓	第2工會及福委會。

註：1. 統計時間：截至113年11月15日止。

2. 資料來源：整理自臺灣港務公司提供資料。

2. 高雄分公司藉業者由第四及第五貨櫃中心搬遷至第七貨櫃中心營運之契機，辦理高雄港貨櫃碼頭重新配置，以提升港埠區位效益，惟部分碼頭產生閒置

情形，且近年進出口貨櫃（物）成長動能不足；另各分公司訂定國際商港船舶繫泊作業要點，僅高雄分公司明定船舶滯港期限，允宜積極研謀因應，以強化港區整體營運競爭力。

依交通部運輸研究所出版之運輸計劃季刊第 43 卷第 1 期（103 年 3 月）刊載「我國港埠公司化後貨櫃港碼頭營運模式之探討」指出，臺灣貨櫃港埠發展曾在全球占有重要地位，惟受企業全球化、國際物流分工趨勢、臺灣產業外移及近年來臨近大陸港埠快速發展等因素影響，致高雄港已由洲際樞紐港降級為區域性轉運樞紐港，並因貨櫃中心碼頭分別出租予不同航商經營，後線物流之整體規劃與資源配置受限制，貨櫃於港區間流轉需經由市區道路始能完成，影響貨物流動時間與經濟效益。又臺灣港務公司各分公司為維持碼頭船席調派秩序、縮短船舶滯港時間，已依商港法及商港港務管理規則規定，分別訂定各國際商港船舶繫泊作業要點，作為辦理船席調配業務之依循，以增進港埠營運效能。經查臺灣港務公司辦理高雄港貨櫃碼頭重新配置及國際商港船舶繫泊作業情形，核有下列事項：

(1) 高雄港因業者調整貨櫃碼頭業務，致部分碼頭閒置，且近年進出口貨櫃（物）成長動能不足：交通部因應國際海運船舶大型化發展趨勢，為鞏固高雄港貨櫃區域樞紐港地位，自 100 年起推動「高雄港洲際貨櫃中心第二期工程計畫」，於高雄港第二港口外側填築 422.5 公頃新生地，興建 19 席深水碼頭，包含 5 席貨櫃碼頭（第七貨櫃中心）、10 席石化碼頭及 4 席散雜貨碼頭，預期可增加 400 萬 20 呎標準貨櫃（Twenty-foot Equivalent Unit, TEU）作業量能及帶動相關物流產業發展，於第七貨櫃中心建設完成後交付長榮海運股份有限公司（EVERGREEN）租賃營運，並藉由該公司搬離第四及第五貨櫃中心之契機，啟動高雄港貨櫃碼頭重配置作業（圖 2）。經查，

台灣韓新遠洋股份有限公司（HMM）為將貨櫃業務集中於第五

圖 2 高雄港貨櫃碼頭重新配置情形



資料來源：擷取自臺灣港務公司提供資料。

貨櫃中心碼頭經營，提前退租第四貨櫃中心 118、119 號碼頭，第四貨櫃中心貨櫃碼頭經前述 2 公司搬離及退租後，僅剩臺灣港務公司高雄港務分公司（下稱高雄分公司）自營 120、121 號碼頭及後線場地，造成原有碼頭閒置，未能持續發揮應有效益。另高雄港近 5 年度（109 至 113 年度）轉口櫃占貨櫃裝卸量比率雖仍維持逾 4 成，惟進港船舶數、貨櫃裝卸量、轉口櫃量及貨物裝卸量係呈現減少情形，顯示高雄港進出口貨量長期成長動能不足，經函請臺灣港務公司積極招攬並研擬吸引航商進駐相關措施，以強化高雄港整體營運競爭力，重拾洲際貨櫃樞紐港之榮景。據復：業與多家潛在業者洽談，並依業者需求滾動檢討碼頭後續招商作業，亦評估暫時轉型為多功能碼頭之可行性；另為因應航運減碳趨勢及國家能源轉型政策，刻正積極開展高雄港船舶替代能源基地建置及加注作業等業務，以吸引國內外航商船舶靠泊進行貨櫃裝卸作業，鞏固高雄港轉口櫃量。

(2) 各港務分公司已就轄管國際商港分別訂定船舶繫泊作業要點，惟僅高雄分公司明定船舶滯港期限，其餘各港作業要點尚乏相關規範，不利港區船席調配管理：依商港法第 23 條規定，船舶入港，應依商港經營事業機構、交通部航港局（下稱航港局）或指定機關指定之船席或錨地停泊。商港港務管理規則第 8 條第 1 項、第 10 條第 1 項及第 11 條第 2 項規定，國際商港船舶出港經各有關機關查驗完畢後，應即出港，不得停留船席或滯留港內；船舶於裝卸完畢 2 小時內未離船席或出港，或非營運船舶因加油、加水、調動船員、避難、修理等原因消失超過 2 小時尚未出港，商港經營事業機構得通知移泊；船舶超過核定之滯港期限，商港經營事業機構得指定地點令其移泊或疏散他處停泊。據交通部統計資料，113 年度我國國際商港船舶在港平均停泊時間為 39.90 小時，其中最長為安平港之 189.46 小時，最短為基隆港之 24.86 小時。又臺灣港務公司各分公司為維持碼頭船席調派秩序，增進港埠營運效率，已依上開規定訂定基隆港、臺北港、臺中港、高雄港及花蓮港等船舶繫泊作業要點，作為辦理船席調配業務之依循，惟僅高雄港船舶繫泊作業要點明定申請非作業船舶滯港期限以 7 天為原則，其餘各港均無相關規定，恐影響分公司港區泊位調度及營運效率，經函請臺灣港務公司檢討現行作業程序，研議完備相關規範，以有效管理滯港船舶，增進港埠營運效率。據復：為避免影響船席調配，針對無作業之滯港船舶，將通知船代（船東）移泊至非營運泊位或使用率較低之營運碼頭停泊，若不配合則移送航港局裁罰；另將請所轄各港依船

席調度狀況，參照高雄港船舶繫泊作業要點之船舶滯港期限規定，邀集港區相關業者研議合適作法，以有效管理滯港船舶。

3. 為活化高雄港蓬萊港區，辦理開發及招商作業，惟部分標的開發進度延宕，棧貳庫經營發生虧損，允宜檢討改進，以發揮港區開發效益。

臺灣港務公司為活化高雄港蓬萊港區，辦理「高雄港#1~#10 等碼頭港埠建設及旅運設施改善計畫」，以高雄港第 1 至 10 號碼頭結合駁二特區、亞洲新灣區、郵輪、遊艇產業等，設置該區碼頭管線、改善公共設施及周邊環境，暨整修蓬萊旅運中心棧 8-2 庫，並串聯棧 9-2 庫興建旅運通廊。其中公民營企業投資項目部分，規劃於 111 至 115 年間辦理第 1 至 10 號碼頭棧庫群活化及第 3 辦公廳東南側複合商業設施等民間投資招商作業，並由高雄港區土地開發公司採分階段（第 1 階段為棧貳庫歷史建築活化、第 2 階段為高雄港員工候工室及浮空劇院生活廣場招商、第 3 階段為大港倉群開發、第 4 階段之高港主題棧庫群及第 5 階段之濱灣新天地整合為新蓬萊棧庫群招商案）開發方式辦理。經查，高雄港蓬萊港區舊碼頭活化開發情形，截至 113 年 8 月底止，已完成第 1 階段及第 2 階段招商，第 3 階段大港倉群開發則分期開發營運，其中大港橋複合商場（表 2）第 1 期於 111

表 2 大港橋複合商場案開發規劃情形

單位：新臺幣千元

期別	預計開幕時程	活化標的	資本支出經費
合計			189,933
第 1 期	110 年 12 月底	倉 7 至倉 10	110,154
第 2 期	111 年 12 月底	倉 4-1A、倉 6、C2 庫、7 號加油站、保養棚	79,779

資料來源：整理自臺灣港務公司提供資料。

年 1 月開幕，第 2 期因須俟臺灣港務公司完成整修工程，未及點交予高雄港區土地開發公司，遲至 112 年 12 月 29 日始辦理招商公告，已逾原定開幕期程。又「新蓬萊棧庫群招商案」之棧 7-2 庫、C2 庫、員工訓練所及 39 地號尚未完成

招商，棧 4-2 庫及棧 4-3 庫暫作為臺灣港務公司臨時辦公室，並因臺灣港務公司配合高雄港旅運中心整體規劃，部分單位須分階段搬遷至高雄港旅運中心，致招商進度已較原規劃 112 年完成招商活化期程落後，影響原預估每年可收取租金收入約 339 萬餘元之資產開發效益。另查，高雄港區土地開發公司於蓬萊港區第 1 至 7 號碼頭營運情形，棧貳庫複合商場因國旅人數未成長及周邊工程施工等因素，影響到訪人潮，又棧貳庫歷史建築因外包人員及折舊費用等增加，113 年度計發生稅前