

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要有移動污染源管制、固定污染源管制、逸散性污染源管制、廢棄物清除處理、推動環境教育業務、推動水污染防治、回饋金、航空噪音防制、回饋金使用、建築及設備計畫等 10 項，實施結果，計有移動污染源管制、固定污染源管制、逸散性污染源管制、推動環境教育業務、推動水污染防治、回饋金、航空噪音防制、回饋金使用、建築及設備計畫等 9 項計畫，因依業務實際情形支用，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，修正增列基金來源 565 萬餘元，減列基金用途 544 萬餘元，綜計增列賸餘 1,110 萬餘元，係增列桃園市環境保護基金之雜項收入及違規罰款收入，減列桃園市環境保護基金、桃園國際機場航空噪音防制費及回饋金基金之補助經費及用人費用；審定賸餘 5 億 425 萬餘元，較預算賸餘 316 萬餘元，增加 5 億 108 萬餘元，主要係桃園國際機場股份有限公司提撥航空噪音防制費及回饋金較預計增加所致。

三、重要審核意見

（一）為提升垃圾處理量能，興建生質能中心並進行垃圾焚化廠整改，惟一般廢棄物妥善處理率長年居六都之末，且回收率逐年下降，亦為六都之末，另垃圾暫存量攀升，影響環境衛生，又垃圾費隨袋徵收政策迄未正式實施，允宜積極檢討改善。

桃園市升格後人口逐年成長，一般廢棄物產生量亦快速增加，環境保護局為解決垃圾問題，已研擬桃園市多元垃圾廢棄物整體規劃，並採取短、中、長期方案以提升處理量能，短期為「觀音生質能中心」，中期增加 2 座 MT（機械分選處理）廠房及輔導 3 座 SRF（固體回收燃料）廠房，長期則強化垃圾分類及減量。經查一般廢棄物清除處理及資源回收再利用情形，核有下列事項：

1. 生質能中心興建及焚化廠整改進度延遲，影響處理量能，生質能中心廚餘處理未達設計處理量，致政府需另行支付鉅額委託處理廚餘費用，且未優先處理轄內一般廢棄物，家戶垃圾處理量未達標，卻將餘裕量用以處理一般事業廢棄物，允宜檢討改善：桃園市生質能中心原預計於 110 年 10 月營運，因興建進度落後，迄至 112 年 12 月 29 日始取得熱處理、掩埋場單元之營運許可，114 年 2 月 3 日取得厭氧消化單元及其相關附屬設施營運許可，較原定營運期程已延遲 2 至 3 年餘，影響處理量能。經查生質能中心及欣榮焚化廠營運情形，核有：（1）113 年度生質能中心廚餘處理量 10,953.96 公噸，僅為設計處理量 49,275 公噸之 22.23%，致需另行委託廠商處理廚餘，113 年度委託處理廚餘量計 17,554 公噸，費用高達 4,285 萬餘元，又欣榮焚化廠於 112 年 10 月起進行整改，原定整改期間為 112 年 10 月至 113 年 6 月，因工程進度落後，整改工程延遲至 113 年 9 月完成，113 年度垃圾進廠量降至 247,498.36 公噸，較 112 年度之 306,120.76 公噸減少約 2 成，影響處理量能；（2）因生質能中心營運期程落後及欣榮焚化廠設備老舊整改作業延遲，處理量能已不足以因應轄內一般廢棄物所需，又未優先處理轄內一般廢

棄物，生質能中心 113 年度家戶垃圾進廠量 146,868.44 公噸（表 1），較 113 年度營運計畫目標值 153,000 公噸，減少 6,131.56 公噸，家戶垃圾處理量未達營運目標，又一般事業廢棄物處理量 73,681.49 公噸，反較目標值 66,000 公噸，增加 7,681.49 公噸等情事，經函請檢討改善。

據復：（1）生質能中心厭氧消化單元於養菌階段及功能測試期間效果不如預期，迄 114 年 2 月 3 日始取得厭氧消化單元營運許可，藉由生質能中心厭氧消化單元及委託民間廠商處理廚餘，提供多元廚餘去化管道，以降低非洲豬瘟風險；（2）於欣榮焚化廠整改期間（112 年 10 月至 113 年 9 月）已督請生質能中心增量處理家戶垃圾至每年 153,000 公噸，實際交付量為 160,270.77 公噸，超過目標值 7,270.77 公噸，並以維持家戶垃圾占比 7 成為優先。

2. 一般廢棄物處理量逐年降低，妥善處理率長年居六都之末，且回收率逐年下降，亦為六都之末，另掩埋場垃圾裸露堆置，影響環境衛生且潛存火災風險：據環境部環境統計查詢網及環境保護局提供資料顯示，113 年度桃園市一般廢棄物處理量 1,217,532 公噸，較 112 年度之 1,327,660 公噸（表 2），減少 110,128 公噸，113 年度處理量僅占 112 年度之 91.71%。經查一般廢棄物處理及暫置垃圾管理情形，核有：（1）桃園市一般廢棄物妥善處理率由 112 年度之 94.41%，降至 113 年度之 92.98%，長年居六都之末，一般廢棄物回收率由 111 年度之 61.15%，逐年下降至 113 年度之 58.33%，亦為六都之末（表 3）；113 年底一般廢棄物暫存量攀升至 91,854 公噸，較 112 年底暫

表 1 桃園市生質能中心廢棄物進廠情形

單位：公噸、%

年度	進廠量合計	轄內一般廢棄物	轄內一般事業廢棄物
111	94,347.36	40,498.98	53,848.38
112	207,110.49	124,817.61	82,292.88
113	220,549.93	146,868.44	73,681.49

資料來源：整理自環境保護局提供資料。

表 2 桃園市執行機關一般廢棄物產生及處理情形

單位：公噸、%

年度	一般廢棄物產生量	一般廢棄物處理量	期末一般廢棄物暫存量	一般廢棄物妥善處理率
109	1,258,474	1,177,311	193,435	85.89
110	1,277,926	1,311,148	160,213	89.11
111	1,336,424	1,378,393	118,244	92.10
112	1,288,007	1,327,660	78,591	94.41
113	1,230,794	1,217,532	91,854	92.98

資料來源：整理自環境部環境統計查詢網資料。

表 3 近 5 年度六都一般廢棄物妥善處理率及回收率

單位：%

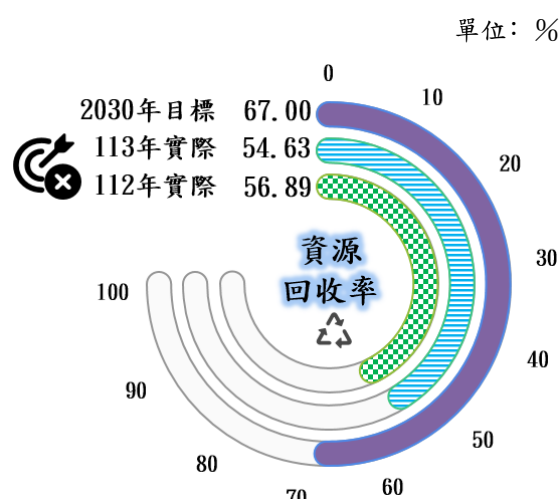
直轄市別	一般廢棄物妥善處理率					一般廢棄物回收率				
	109	110	111	112	113	109	110	111	112	113
新北市	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	65.10	67.50	55.55	63.56	66.32
臺北市	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	71.16	72.55	72.83	70.27	70.80
桃園市	85.89	89.11	92.10	94.41	92.98	61.03	59.03	61.15	60.14	58.33
臺中市	99.84	96.98	98.29	94.88	99.93	57.20	62.22	61.09	59.59	61.79
臺南市	100.00	100.00	100.00	100.00	96.93	62.22	65.73	62.14	63.50	60.52
高雄市	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	55.68	63.03	61.35	61.37	63.02

資料來源：整理自環境部環境統計查詢網資料。

存量 78,591 公噸，增加 13,263 公噸，約 16.88%，主要堆置於楊梅員本、觀音保障、龍潭店子湖等掩埋場，待處理壓力持續增加；（2）據環境部環境管理署「全國裸露堆置垃圾妥善處理監控平台」網站公告資料顯示，統計至 114 年 5 月 4 日止，桃園市各掩埋場裸露堆置之垃圾計有 82,983 公噸，包含楊梅員本 36,213 公噸、觀音保障 27,812 公噸、龍潭店子湖 18,572 公噸、八德大安 386 公噸。經查八德大安垃圾掩埋場於 114 年 1 月 8 日發生火災，燃燒面積約 100 平方公尺；另虎頭山會稽垃圾掩埋場於 114 年 2 月 4 日發生火災，燃燒面積約 2,500 平方公尺，且該掩埋場 5 年內已 4 度發生火災，顯示掩埋場垃圾裸露堆置不僅影響環境衛生且有火災發生之風險等情事，經函請檢討改善。據復：（1）目前垃圾焚化處理已有餘裕量，將逐步去化各掩埋場暫置垃圾，並配合環境部於 115 年底前完成裸露垃圾覆土作業，另透過辦理回收宣導、提供多元回收管道及強化垃圾破袋率等措施，提升回收績效；（2）已函文向環境部申請補助經費加強廢棄物去化，以提升場區環境衛生及降低災害發生風險。

3. 推行循環經濟，辦理資源及廚餘回收等計畫，惟執行機關資源回收率及廚餘回收率皆未達目標值，較 2030 年資源回收率 67% 之目標仍有明顯差距，仍待積極辦理：環境保護局為推動淨零城市，將相關減碳策略與淨零路徑納入政策，另為落實桃園市 2050 淨零目標，每 2 個月召開跨局處淨零會報，設置工作分組並邀請各領域專家成立淨零輔導團，使淨零路徑更為明確且具體，並參與國際碳揭露計畫（CDP），將桃園市氣候變遷減緩與調適之年度成果及淨零措施，揭露在國際平台，桃園市於 112 年 11 月獲得全國唯一 CDP 計畫 A 級城市，亦獲 2024 年世界城市高峰會之 CDP 最優等級 A 級城市殊榮。並為逐步邁向 2050 淨零城市，於落實廢棄物轉換能源、燃料低碳化、推動替代燃料、運具電動化、柴油貨車管制、生態城市造林、產業廢棄物資源循環、循環經濟、推動淨零生活等策略項下，積極推動 16 項溫室氣體減量執行方案。經查循環經濟策略之推動情形，有關桃園市資源回收工作執行結果，按環境部公開之統計資料 113 年度實際資源回收率 54.63%，較預計目標 50.05%，增加 4.58 個百分點，惟較 112 年度實際資源回收率 56.89%（圖 1），減少 2.26 個百分點，主要係 113 年度資源回收率目標值為 50.05%，較 112 年度目標值 65.53%，大幅調降 15.48 個百分點，且較 112 年

圖 1 桃園市資源回收率達成情形



資料來源：整理自環境部公開資料。

度實際資源回收率 56.89% 為低，凸顯指標訂定未臻周延；另家戶廚餘回收計畫，112 年度預計目標為廚餘回收率 3.57%，實際廚餘回收率 3.24%，未能達標，113 年度廚餘回收率雖提升至

3.70%，惟仍屬偏低，仍待持續加強辦理等情事，經函請檢討改善。據復：將持續向民眾宣導落實資源回收，及生熟廚餘全回收政策，並配合破袋檢查作業，期達回收率目標值。

4. 持續推動專用垃圾袋計畫，並辦理垃圾減量及隨袋徵收之評估與宣導，惟隨袋徵收政策迄未正式實施，允宜加強宣導並研謀改善措施，以促進垃圾減量及提升資源回收量：臺北市於89年7月率先推動隨袋徵收，新北市於99年12月全市實施隨袋徵收，依環境部公開之統計資料，113年度臺北市與新北市平均每人每日一般廢棄物產生量分別為1.158及1.328公斤，為六都最低與次低，一般廢棄物回收率分別為70.80%及66.32%（圖2），為六都最高與次高，成效顯著；環境清潔稽查隊（113年

1月1日更名為環境管理處，下稱環境管理處）為解決新北市民越界丟垃圾現象，自110年10月1日起於相鄰新北市之龜山區迴龍、龍華里，八德區大明、大仁里試辦專用垃圾袋計畫，執行結果垃圾約減量2成，另該處近5年度（110至114年度）委外辦理垃圾

圖2 113年度臺北市、新北市與桃園市廢棄物管理比較
單位：公斤、%

類別	臺北市	新北市	桃園市
正式實施隨袋徵收日期 	89年7月	99年12月	—
平均每人每日廢棄物產生量 	1.158	1.328	1.444
一般廢棄物回收率 	70.80	66.32	58.33
一般廢棄物妥善處理率 	100.00	100.00	92.98

資料來源：整理自環境部公開資料。

隨袋徵收政策相關評估、宣導等計畫，決標金額計9,120萬餘元。經查桃園市一般垃圾清運量由110年度52萬餘公噸，至113年下降為51萬餘公噸，平均每人每日一般廢棄產生量為1.444公斤，創近5年新低，惟一般廢棄物妥善處理率（92.98%）及一般廢棄物回收率（58.33%）皆為六都之末。據環境管理處111年度委外就試辦專用垃圾袋地區辦理民意調查結果，支持專用垃圾袋政策者占73.0%、使用專用垃圾袋可落實家中垃圾分類者占88.5%、隨袋徵收為較公平合理之垃圾清除處理費徵收方式者占72.0%，該處另於112年度委外就桃園市13行政區民眾進行抽樣調查，認為以隨袋徵收方式徵收垃圾清除處理費較公平者占41.2%，隨袋徵收雖獲較多數民眾認同，惟占比未及5成，仍有待加強宣導，以利政策推動順遂，經函請檢討改善。據復：擴大垃圾源頭減量暨隨袋徵收宣導工作，透過宣導說明溝通民眾對於政策之疑慮，並辦理回收宣導提升垃圾分類之識能、提供多元回收管道及強化垃圾破袋稽查率等措施，未來將持續精進，以期達到資源循環再利用、垃圾零廢棄目的。

（二）發放清潔獎金以體恤從事廢棄物清理工作人員之辛勞，惟屢經民眾陳情有部分未實際從事廢棄物清理工作之內勤、職安、借調人員，與外勤清潔人員支領同額清潔獎金之不公平情事，允宜積極檢討改善，儘速訂定分級支領標準，以符合公平性及落實清潔獎金發放意旨。