

參、政府資產負債之查核

一、整體資產負債表

依澎湖縣總會計制度規定，整體資產負債表係彙總表達公務機關與特種基金資產、負債情形及其內部往來沖銷事項（包括應收、應付、預收、預付、借貸等款項、代保管資產及對特種基金投資等）。113年度澎湖縣總決算整體資產負債表（113年12月31日）計列整體資產306億6,357萬餘元、整體負債43億4,801萬餘元、整體淨資產263億1,556萬餘元。茲將澎湖縣政府原列整體資產負債表科目之主要增減及變化說明如次：

（一）**整體資產**：113年底306億6,357萬餘元，較112年底297億3,448萬餘元，增加9億2,908萬餘元，分析如次：

1. 「現金」科目19億749萬餘元，較112年底減少2億9,809萬餘元，主要係退還以前年度歲入繳庫數所致。

2. 「土地、建築物及設備」科目265億3,676萬餘元，較112年底增加11億7,409萬餘元，主要係澎湖縣馬公市區都市人本道路景觀提升計畫等工程已完工，增列土地改良物與增列購建中固定資產之未完工程等所致。

3. 「無形資產」科目9,169萬餘元，較112年底增加2,531萬餘元，主要係建置新版公文系統及資安防護計畫系統等所致。

（二）**整體負債**：113年底43億4,801萬餘元，較112年底46億6,351萬餘元，減少3億1,550萬餘元，分析如次：

1. 「短期債務」科目670萬餘元，較112年底減少7億9,904萬餘元，主要係配合縣庫財務調度需求，減少向代理公庫透支數額所致。

2. 「其他負債」科目23億2,387萬餘元，較112年底增加4億2,812萬餘元，主要係處分東澳段177-2地號土地價款尚待完成預算程序再行轉正所致。

（三）**整體淨資產**：上述資產總額減除負債總額後之淨資產263億1,556萬餘元，較112年底250億7,096萬餘元，增加12億4,459萬餘元，主要原因詳前述整體資產及負債增減之說明。

茲將 113 年度整體資產、負債、淨資產各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

澎湖縣總決算整體資產負債表

中華民國 113 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

| 科 目 | 113 年 12 月 31 日 | 112 年 12 月 31 日 | 比 較 增 減 |
|------------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| 資 產 | 30,663,573 | 29,734,485 | 929,087 |
| 流 動 資 產 | 3,310,550 | 3,597,445 | -286,895 |
| 現 金 | 1,907,497 | 2,205,594 | -298,097 |
| 短 期 投 資 | 181,600 | 181,600 | — |
| 應 收 款 項 | 779,041 | 758,565 | 20,476 |
| 存 貨 | 20,338 | 21,425 | -1,087 |
| 預 付 款 項 | 422,072 | 430,260 | -8,187 |
| 非 流 動 資 產 | 27,353,023 | 26,137,039 | 1,215,983 |
| 押匯貼現、放款、基金 | 47,752 | 42,535 | 5,216 |
| 其 他 投 資 | 622,706 | 617,640 | 5,065 |
| 土 地、建 築 物 及 設 備 | 26,536,762 | 25,362,667 | 1,174,094 |
| 無 形 資 產 | 91,695 | 66,382 | 25,313 |
| 其 他 資 產 | 54,106 | 47,813 | 6,293 |
| 資 產 合 計 | 30,663,573 | 29,734,485 | 929,087 |
| 負 債 | 4,348,010 | 4,663,516 | -315,506 |
| 流 動 負 債 | 1,558,167 | 2,301,796 | -743,628 |
| 短 期 債 務 | 6,703 | 805,752 | -799,048 |
| 應 付 款 項 | 1,551,436 | 1,495,988 | 55,447 |
| 預 收 款 項 | 28 | 55 | -26 |
| 非 流 動 負 債 | 2,789,842 | 2,361,720 | 428,122 |
| 長 期 債 務 | 465,966 | 465,966 | — |
| 其 他 負 債 | 2,323,875 | 1,895,753 | 428,122 |
| 淨 資 產 | 26,315,562 | 25,070,968 | 1,244,594 |
| 淨 資 產 | 26,315,562 | 25,070,968 | 1,244,594 |
| 負 債 及 淨 資 產 合 計 | 30,663,573 | 29,734,485 | 929,087 |

註：本表「什項資產」與「什項負債」112年12月31日金額，配合行政院主計總處自113年度起將「應付代管資產」由「什項負債」移列至「什項資產」之減項，辦理重分類。

本室審核 113 年度澎湖縣總決算、附屬單位決算及綜計表（營業及非營業部分）結果，經修正總決算淨增列歲入決算實現及應收數 4,679 萬餘元，淨減列歲出決算實現數 1,928 萬餘元；修正附屬單位決算及綜計表（營業及非營業部分）淨減列收入（含基金來源）決算數 3,757 萬餘元，致澎湖縣整體淨增列資產 2,599 萬餘元、淨減列負債 2,179 萬餘元、增列淨資

產 4,778 萬餘元，決算審核修正後整體之資產總額為 306 億 8,956 萬餘元，負債總額為 43 億 2,621 萬餘元，資產負債相抵計列有淨資產 263 億 6,334 萬餘元。有關修正增減情形，詳列如下表：

澎湖縣總決算審定後整體資產負債表

中華民國 113 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

| 科 目 | 公 務 機 關 | 特 種 基 金 | 內 部 往 來 沖 銷 | 合 計 |
|------------------------------|-------------------|------------------|--------------------|-------------------|
| 資 產 部 分 | | | | |
| 流 動 資 產 | 2,186,023 | 2,049,899 | - 925,372 | 3,310,550 |
| 現 金 | 1,245,127 | 1,587,742 | - 925,372 | 1,907,497 |
| 短 期 投 資 | — | 181,600 | — | 181,600 |
| 應 收 款 項 | 575,760 | 203,281 | — | 779,041 |
| 存 貨 | 4,978 | 15,360 | — | 20,338 |
| 預 付 款 項 | 360,157 | 61,915 | — | 422,072 |
| 非 流 動 資 產 | 24,553,751 | 3,683,902 | - 884,630 | 27,353,023 |
| 押 匯 貼 現、放 款、基 金 | — | 47,752 | — | 47,752 |
| 採 權 益 法 之 股 權 投 資 | 884,630 | — | - 884,630 | — |
| 其 他 投 資 | 82,205 | 540,500 | — | 622,706 |
| 土 地、建 築 物 及 設 備 | 23,443,201 | 3,093,560 | — | 26,536,762 |
| 無 形 資 產 | 90,935 | 760 | — | 91,695 |
| 其 他 資 產 | 52,778 | 1,327 | — | 54,106 |
| 原 列 資 產 總 額 | 26,739,774 | 5,733,801 | - 1,810,003 | 30,663,573 |
| 本室審核修正決算應調整數 | 25,990 | — | — | 25,990 |
| 調 整 後 資 產 總 額 | 26,765,765 | 5,733,801 | - 1,810,003 | 30,689,563 |
| 負 債 部 分 | | | | |
| 流 動 負 債 | 1,009,198 | 548,969 | — | 1,558,167 |
| 短 期 債 務 | 6,703 | — | — | 6,703 |
| 應 付 款 項 | 1,002,494 | 548,941 | — | 1,551,436 |
| 預 收 款 項 | — | 28 | — | 28 |
| 非 流 動 負 債 | 3,142,108 | 573,106 | - 925,372 | 2,789,842 |
| 長 期 債 務 | — | 465,966 | — | 465,966 |
| 其 他 負 債 | 3,142,108 | 107,140 | - 925,372 | 2,323,875 |
| 原 列 負 債 總 額 | 4,151,306 | 1,122,076 | - 925,372 | 4,348,010 |
| 本室審核修正決算應調整數 | - 21,793 | — | — | - 21,793 |
| 調 整 後 負 債 總 額 | 4,129,513 | 1,122,076 | - 925,372 | 4,326,217 |
| 淨 資 產 部 分 | | | | |
| 淨 資 產 | 22,588,468 | 4,611,725 | - 884,630 | 26,315,562 |
| 原 列 淨 資 產 總 額 | 22,588,468 | 4,611,725 | - 884,630 | 26,315,562 |
| 本室審核修正決算應調整數 | 47,783 | — | — | 47,783 |
| 調 整 後 淨 資 產 總 額 | 22,636,252 | 4,611,725 | - 884,630 | 26,363,346 |
| 調 整 後 負 債 及 淨 資 產 總 額 | 26,765,765 | 5,733,801 | - 1,810,003 | 30,689,563 |

註：內部往來沖銷項目包括：(1) 公務機關（公庫）帳列保管特種基金款項；(2) 公務機關帳列採權益法之投資營業及作業基金。

二、公共債務

澎湖縣政府編澎湖縣總決算平衡表長期負債及借款目錄均無列報數，係依據公共債務法第 4 條及第 5 條規定計列縣政府總預算所舉借 1 年以上

之非自償性債務，經本室審核結果，尚無不合，予以照數審定。若參考國際貨幣基金組織（International Monetary Fund, IMF）定義，澎湖縣公共債務無 1 年以上及未滿 1 年之債務，僅非營業特種基金舉借債務餘額 4 億 6,596 萬餘元。

三、未來或有給付責任及調度款等款項

（一）依據 113 年度澎湖縣總決算說明，IMF 於其 2014 年政府財政統計手冊定義，政府債務不包括公營事業負債、社會保險給付義務等在內，政府保證及或有負債亦不計入政府債務，僅於財務報表附註揭露。至於各界關注之政府未來或有給付責任事項，澎湖縣政府未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 59 億 5,060 萬元，較 112 年度增加 9,612 萬元（表 1）。上述事項，或因屬政府未來應負擔之法定給付義務，以編列年度預算方式支應，或因屬未來社會安全給付事項，可藉由費率調整機制等挹注，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同，逐項說明如下列。

表 1 澎湖縣未來或有給付責任及增減情形

單位：新臺幣千元

| 項目 | 113 年度 | 112 年度 | 比較增減 | 原因 |
|--------------|-----------|-----------|--------|-----------|
| 合計 | 5,950,600 | 5,854,480 | 96,120 | |
| 1. 舊制公務人員退休金 | 2,829,600 | 2,829,600 | — | 重新辦理精算所致。 |
| 2. 舊制教育人員退休金 | 3,121,000 | 3,024,880 | 96,120 | |

資料來源：整理自 112 及 113 年度澎湖縣總決算。

1. 依銓敘部委託精算報告，以 112 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年，縣政府應負擔之舊制公務人員退休金約為 28 億 2,960 萬元。

2. 依教育部委託精算報告，以 112 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年，縣政府應負擔之舊制教育人員退休金 31 億 2,100 萬元。

（二）截至 113 年度止，澎湖縣總決算未列入公共債務法債限規範之負債事項，除前述舊制公教人員退休金等未來或有給付責任事項共計 59 億 5,060 萬元外，尚有縣庫向特種基金保管款調度 9 億 2,537 萬餘元、向各

機關保管款調度 10 億 8,684 萬餘元，共計 20 億 1,221 萬餘元。

茲將年來本室審核資產負債所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、辦理非公用土地多元開發利用及管理活化，惟 BOT 案廠商未依約繳交保證金及權利金，且工程爭議尚待解決，致影響後續開發；閒置土地處理成效有限或部分土地疑有遭占用等情，允宜研謀改善：該府為加強縣有土地之管理維護及提高利用效能，訂有「澎湖縣縣有閒置或低度利用土地處理原則」及「澎湖縣縣有土地清查工作計畫」，並依規定辦理土地清查作業及處置。又為增進公共利益及促進澎湖縣之觀光、產業及經濟發展等，依促進民間參與公共建設法及相關主管機關訂定之規定，與民間企業簽訂興建營運後轉移契約（BOT）。經查非公用土地多元利用及管理維護情形，核有：（一）為帶動澎湖縣觀光產業專用區及周邊之環境與經濟發展，辦理林投區域 BOT 投資案，惟廠商未依約繳交保證金及權利金，且工程爭議尚待解決，致用地無法點交而影響後續開發；（二）訂定閒置土地處理原則並辦理清查作業，惟處理成效有限或部分土地疑有遭占用等情。（詳乙—66 頁）

二、設置宿舍照顧員工生活，惟設施使用、制度規章及檢查盤點作業間有未盡周妥情事，允宜檢討改善：該府及所屬機關（基金）學校為安定偏遠地區公教人員生活及協助其解決居住問題，設有 391 間公有宿舍（首長宿舍 21 間、職務宿舍 370 間）供其借用。經查公有宿舍使用及管理維護情形，核有：（一）設置宿舍照顧員工生活，惟變更宿舍用途，未報經主管機關核准；（二）經管宿舍，惟未訂定宿舍管理辦法及借用契約；（三）訂定管理規範，惟宿舍管理費、水電費計收方式未臻周妥，或宿舍管理辦法未明訂得免收宿舍管理費相關規範；（四）未辦理宿舍借用及檢查盤點作業。（詳乙—78 頁）

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。