

World Tourism Organization, UNWTO) 發布 2022 年觀光展望推估，2022 年國際旅客人次將較 2021 年成長 30%至 78%，惟受全球健康、政策、地理政治及經濟因素影響，仍較 2019 年減少 50%至 63%。另據 UNWTO 專家小組 64%專家預估，國際觀光將於 2024 年或更晚才能恢復至疫情前之程度，而旅遊限制仍係影響國際觀光復甦之主因。按我國旅遊限制尚未解除，空運旅客無法有效增加，勢將持續影響基金收入，經函請民用航空局積極研謀因應對策，依據機場開發建設期程及基金財務收支狀況，滾動檢討調整財務規劃，以免影響基金相關業務之推動。據復：已檢討因應國內外疫情及整體經濟活動發展，審慎檢討各項業務實際需要，並持續檢視各項工程計畫執行量能與經費運用，滾動檢討整體財務規劃，及協助航空業者拓展國際航線市場，以增加基金收入，維持基金財務穩健，確保支應重大建設投資經費之彈性，後續將視基金整體營運情形，適時滾動檢討，評估融資借款金額並掌握相關財務運作，以維基金財務結構穩健。

(9) 民用航空局定期依民用航空法等規定對航空業者營運及財務狀況辦理查核，惟未能察覺經營離島偏遠航線業者長期不法舞弊詐領營運虧損補貼情事，允宜積極檢討加強相關稽查管理機制，俾有效防杜不法。

民用航空局為照顧維持偏遠離島居民基本「行」之權利，多年來均透過給予經營離島偏遠航線之民用航空運輸業者營運虧損補貼及經營獎助金之方式，吸引航空公司投入營運，目前民用航空局補貼營運虧損之離島偏遠航線共有 6 條，分別由德安航空股份有限公司（下稱德安航空）及立榮航空股份有限公司經營（表 9）。本部前於 107 年間據媒體報導臺灣臺北地方檢察署偵辦德安航空申請離島偏遠航線補貼涉有浮報與造假詐領公帑弊案等情事，曾就民用航空局離島偏遠航線營運虧損補貼之審查機制，對於航空公司相關支出之真實及必要性，有無隱藏性浪費、與境外公司是否存在非常規交易等，尚無法有效察覺，易肇致航空公司因依賴政府補貼而未承擔公司經營績效責任，函請民用航空局研議將提升公司治理及經營績效等項目納入補貼機制，並持續追蹤本案檢察機關偵辦情形。嗣據臺灣臺北地方檢察署檢察官偵辦結果，於 111 年 2 月起訴德安航空現任及前任負責人，依據檢察官起訴書，德安航空負責人涉嫌於 94 至 107 年度間利用虛設境外公司，偽造不實飛機租賃、維修費支出、零件銷售及顧問服務費等虛偽交易，向民用航空局詐領

離島偏遠航線營運虧損補貼款，總計 9 億 1,584 萬餘元。經查民用航空局辦理本案，核有下列制度面及執行面應行改進或查明事項：

A. 該局雖每月依民用航

表 9 民用航空局補貼離島偏遠航線

航空公司	航線 臺東 ⇕ 蘭嶼	臺東 ⇕ 綠島	高雄 ⇕ 七美	高雄 ⇕ 望安	馬公 ⇕ 七美	臺北 ⇕ 北竿
	✈	✈	✈	✈	✈	
						✈

註：1. 資料時間：截至 110 年底止。

2. 資料來源：整理自民用航空局及德安航空公司暨立榮航空公司網站資料。

空法第 56 條、第 57 條及大眾運輸事業補貼辦法第 7 條、第 16 條等規定，對德安航空營運財務狀況等辦理查核，暨協同會計師辦理離島偏遠航線營運虧損補貼款申請核銷作業，惟均未能察覺該公司長期不法舞弊情事，顯示現行法規及稽查措施尚有不足；B. 允應儘速查明釐清本案德安航空實際詐領之補助款金額，依法追償，及積極採行必要之債權保全措施，並研議增訂航空業者以不法手段詐領政府補助款等行為之處罰規範；C. 該局為維持離島居民空運服務，暫時續予德安航空經營離島偏遠航線並予虧損補貼，惟應注意加強監督德安航空之財務狀況，嚴格管控政府補貼款之金流及運用情形，以確保有效安全維運及防杜舞弊情事發生；D. 允宜妥為評估德安航空繼續經營該等離島航線運輸服務之妥適性，並積極研謀推動其他國內航空運輸業者開辦離島航線營運服務，以確保由優質業者提供安全之離島飛航運輸服務。經函請民用航空局檢討研謀改善。據復：A. 已要求業者於申請補貼款核銷時，須出具會計師簽核報告，藉由課責專業會計師落實簽核監督，並偕同委任會計師進行實地抽查，將提高憑證抽核比率，並加強檢視支出憑證摘要，以杜絕浮報或虛列支出，防止弊端發生，若發現違法情事，將移送檢調偵辦，並與檢警充分合作。長期將研議更妥適之補貼機制，以永續提供航空運輸服務；B. 已取得檢方起訴書及相關卷證資料，啟動行政調查，釐清德安航空有無不當得利情形，並已採行必要之債權保全措施。另已訂定扣減補貼款或停止補貼申請之處罰機制；C. 為嚴格管控政府補貼款之金流及運用情形，將監理頻率由按季提升至按週及每日，監理內容提升至當日即時之銀行餘額，以及預估未來現金流量。另於核撥各月份先行補付補貼款前，均先會同委任會計師辦理實地查核；D. 為確保離島偏遠航線運輸服務不受影響，已成立監控小組定期追蹤德安航空營運、飛安及財務等面向並不定期召開監控會議。另將於下次開放業者申請離島偏遠航線運輸服務時，引進優質之業者及適合之航空器，以維護離島偏遠地區居民行的權益。

(10) 民航事業作業基金固定資產建設改良擴充計畫預算逐年成長，惟執行率逐年下降，允宜檢討研謀改善。

民航事業作業基金 110 年度固定資產建設改良擴充計畫 194 項，除委由桃園市政府辦理之桃園航空城機場園區用地取得計畫外，其餘 193 項計畫，可用預算數計 51 億 6,610 萬餘元，執行結果，決算數 31 億 7,752 萬餘元，較可用預算數減少 19 億 8,857 萬餘元，執行率僅 61.51%，主要係計畫工程土地涉訟、未因應工程相關法令規定之修正及時調整規劃進度、未審慎規劃前置作業及受新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情影響等所致（表 10）。另查該基金近 3 年度（108 至 110 年度）固定資產建設改良擴充計畫項數及預算數（不含桃園航空城機場園區用地取得計畫）呈成長趨勢，惟預算執行率卻自 108 年度之 71.24% 逐年下降至 110 年度之 61.51%（表 11），經函請民用航空局檢討研謀改善。據復：已逐案檢討執行進度落後計畫原因，研謀因應改進措施，嗣後將於相關工程前期規劃階段，確實評估影響計畫執行之因素，覈實編列及分配預算，以提升預算執行率。