

四、中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算 114 年度會計報告

政府為因應國際情勢變化對我國經濟、產業、民生及國土防衛之影響，以強化經濟、社會、民眾消費及國土安全韌性措施，減輕人民負擔、穩定民生物價、國家經濟與就業市場、改善投資環境、促進產業升級轉型、擴大內需及防護國家安全，於 114 年 8 月 1 日制定公布因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別條例。行政院依據該條例第 6 條第 1 項：「本條例所需經費上限為新臺幣 5,700 億元，得視國際情勢變化，分期編列特別預算；其預算編製與執行不受預算法第 23 條、第 62 條及第 63 條規定之限制。」之規定，編列中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算，執行期間自 114 至 116 年度止，分 3 個年度實施。

（一）計畫實施之查核

本特別預算列有 29 項業務計畫，分由內政部、國防部及財政部等 9 個主管機關辦理。歲出預算 5,447 億 129 萬餘元，截至 114 年度止，累計分配預算數 2,794 億 3,251 萬餘元，累計實現數 86 億 4,707 萬餘元，實現率 3.09%，實現率低於 80% 者，計有內政部國土管理署及所屬「強化國土防衛量能」等 18 項。各項業務計畫預算執行落後原因，主要係財政部辦理普發現金作業預付款尚未辦理轉正；衛生福利部挹注全民健康保險基金經費，預計於 115 年撥款等所致。

（二）預算執行之查核

中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算，歲入未編列預算，歲出預算 5,447 億 129 萬餘元，以移用以前年度歲計賸餘 4,444 億元及舉借債務 1,003 億 129 萬餘元支應。114 年度執行及審核結果如次：

1. 歲出部分

歲出預算數 5,447 億 129 萬餘元，截至 114 年度止，累計分配預算數 2,794 億 3,251 萬餘元，累計實現數 86 億 4,707 萬餘元（3.09%），預付數 2,325 億 9,893 萬餘元（83.24%）。

2. 融資調度部分

債務之舉借預算數 1,003 億 129 萬餘元，截至 114 年度止，累計分配預算數 1,003 億 129 萬餘元，尚無實現數；移用以前年度歲計賸餘預算數 4,444 億元，截至 114 年度止，累計分配預算數 1,791 億 3,122 萬餘元，尚無實現數，歲出預算所需財源，先由國庫統籌調度支應。

（三）財務狀況之分析

中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算會計報告 114 年 12 月 31 日平衡表列資產及淨資產各為 2,326 億 809 萬餘元。其中資產部分計有流動資產 2,325 億 9,893 萬餘元，固定資產 915 萬餘元。流動資產 2,325 億 9,893 萬餘元，全數為預付款，占 100.00%。固定資產 915 萬餘元，包含雜項設備 13 萬餘元，購建中固定資產 902 萬餘元。

(四) 重要審核意見

茲將本部 114 年度審核中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

1. 經濟部及所屬為因應國際情勢變化，於韌性特別預算項下辦理改善投資環境、促進產業轉型升級，惟預算執行情形未如預期，且部分機關實現率甚未及 2 成，無法及時協助產業強化經濟韌性，允宜積極加強預算執行，以提升預算執行效能。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾參、經濟部主管項下重要審核意見（二）1.】

2. 農金署為防制金融詐騙及強化農漁會信用部經營體質，督導加強執行反詐騙措施及徵授信之審核管理，並建置資訊共用系統優化數位金融服務，惟部分信用部執行反詐騙措施未盡妥善、逾放比率上升或備抵呆帳覆蓋率未符規定、金融資訊系統未完成轉換為共用系統，允宜研謀改善。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾陸、農業部主管項下重要審核意見（十九）】

3. 勞動部為因應國際情勢變化，於韌性特別預算推動支持勞工安定就業相關計畫，惟因國內就業市場受衝擊影響較小，114 年度分配預算已實現率未及 1 成，允宜持續密切關注勞動市場變化，適時啟動相關計畫（措施），以協助勞工安定就業，並契合編列特別預算因應施政迫切需要之目的。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾伍、勞動部主管項下重要審核意見（十）】

4. 政府推動普發現金有助提振經濟，惟尚乏辦理效益評估機制，間有採直接入帳之少數弱勢或兒少族群未完成入帳等情，允宜強化效益評估機制及配套措施，以作為未來施政規劃之參考，並落實政策照顧民眾之美意。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾、財政部主管項下重要審核意見（七）】

5. 政府近年陸續撥補勞工保險基金，並修法將政府撥補及最終給付責任入法，以穩定基金財務及被保險人信心，惟勞工保險年金存在領多繳少之結構性問題，導致保險收支差短及未提存責任準備持續擴大，造成政府嚴峻財務負擔，允宜秉持基金永續經營觀點，賡續加強溝通凝聚共識，積極規劃具體可行之年金改革方案，俾確保基金財務韌性及長遠發展，落實保障各世代勞工退休權益。【詳中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別決算審核報告、甲、參、重要審核意見五】

6. 政府為確保健保永續經營，持續推動健保制度改革，惟論質計酬方案支付規模及收案

照護率成長有限，復健保基金收支結構失衡，仰賴政府財政資源挹注，允宜妥謀收支制度改革措施，並精進現行支付及誘因機制設計，以維護健保財務健全。【詳審核報告非營業部分乙、壹、十二、(三)全民健康保險基金項下重要審核意見(1)】

7. 社家署持續推動獨居老人關懷服務，惟部分地方政府 113 及 114 年度補助經費執行成效欠佳，又自 115 年度以韌性特別預算擴大服務對象，預計訪查人數及經費規模均大幅成長，有待督促地方政府預為研謀妥善配套及輔導措施。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾柒、衛生福利部主管項下重要審核意見(四)2.】

8. 內政部為持續強化我國老舊建築物安全，研擬老宅延壽機能復新計畫，並編列特別預算 50 億元，規劃於 115 及 116 年度撥補中央都市更新基金，以協助民眾優化老舊建築物機能，惟依計畫申請建築物修繕補助，存有所有權人同意比率門檻高及意見整合困難等執行風險，允宜研謀因應善策，以解決我國龐大老屋數量修繕需求。【詳審核報告非營業部分乙、壹、二、(一)營建建設基金項下重要審核意見(3)】

9. 教育部補助大專校院經費用以充實師資質量，惟大專校院專任教師呈現高齡化趨勢，50 歲以上教師比率高於 OECD 國家平均值，且專任教師人數比率下滑，生師比近 3 學年度持續上升，博士畢業生就業情形未臻理想，允宜研謀改善。【詳總決算審核報告第 2 冊丙、拾壹、教育部主管項下重要審核意見(一)】

茲將中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算執行情形及其平衡表列表如次：

1. 中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算 114 年度預算執行情形表

(1) 融資調度部分

中華民國 114 年度

單位：新臺幣千元

項 目	全 部 計 畫 預 算 數	分 配 預 算 數			實 現 數	%	分 配 數 餘 額	%
		1 1 4 年 度	以 前 年 度 分 配 數 餘 額	合 計				
合 計	544,701,295	279,432,519	—	279,432,519	—	—	279,432,519	100.00
公 債 及 賒 借 收 入	100,301,295	100,301,295	—	100,301,295	—	—	100,301,295	100.00
國 庫 署	100,301,295	100,301,295	—	100,301,295	—	—	100,301,295	100.00
賒 借 收 入	100,301,295	100,301,295	—	100,301,295	—	—	100,301,295	100.00
移用以前年度歲計賸餘	444,400,000	179,131,224	—	179,131,224	—	—	179,131,224	100.00

(2) 歲出部分

中華民國 114 年度

單位：新臺幣千元

目				全部計畫 預算數	分配預算數			114年度支出數				分配數 餘額	%	
款	項	目	名稱		114年度	以前年度 分配數 餘額	合計	實現數		預付數				合計
								金額	%	金額	%			
1	1	1	合計	544,701,295	279,432,519	—	279,432,519	8,647,073	3.09	232,598,931	83.24	241,246,004	38,186,514	13.67
			內政部主管	11,247,000	5,200	—	5,200	136	2.63	—	—	136	5,063	97.37
			國土管理署及所屬	5,747,000	2,000	—	2,000	136	6.84	—	—	136	1,863	93.16
			加強照顧弱勢族群及提供關懷服務	5,000,000	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			強化國土防衛能量	747,000	2,000	—	2,000	136	6.84	—	—	136	1,863	93.16
			警政署及所屬	3,914,800	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			強化國土防衛能量	3,914,800	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			消防署及所屬	1,585,200	3,200	—	3,200	—	—	—	—	—	3,200	100.00
			強化國土防衛能量	1,585,200	3,200	—	3,200	—	—	—	—	—	3,200	100.00
2	1	1	國防部主管	108,110,453	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			國防部	211,230	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			強化國土防衛能量	211,230	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			國防部所屬	107,899,223	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			強化國土防衛能量	40,769,243	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			提升資通作業環境及設備	67,129,980	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			財政部主管	249,980,000	240,180,000	—	240,180,000	637,000	0.27	230,947,585	96.16	231,584,585	8,595,414	3.58
			國庫署	249,980,000	240,180,000	—	240,180,000	637,000	0.27	230,947,585	96.16	231,584,585	8,595,414	3.58
			提供企業金融支持	14,000,000	4,200,000	—	4,200,000	53,134	1.27	946,865	22.54	1,000,000	3,200,000	76.19
普發現金	235,980,000	235,980,000	—	235,980,000	583,865	0.25	230,000,720	97.47	230,584,585	5,395,414	2.29			
4	1	1	教育部主管	19,940,000	3,200,000	—	3,200,000	—	—	—	—	—	3,200,000	100.00
			教育部	19,940,000	3,200,000	—	3,200,000	—	—	—	—	—	3,200,000	100.00
			強化高等教育人才培育	19,940,000	3,200,000	—	3,200,000	—	—	—	—	—	3,200,000	100.00
			經濟部主管	45,954,606	7,799,280	—	7,799,280	3,279,674	42.05	1,621,946	20.80	4,901,620	2,897,659	37.15
			經濟部	1,940,000	315,000	—	315,000	—	—	—	—	—	315,000	100.00
			提升產業競爭力	1,650,000	300,000	—	300,000	—	—	—	—	—	300,000	100.00
5	1	1	協助企業開拓多元市場	290,000	15,000	—	15,000	—	—	—	—	—	15,000	100.00
			產業發展署	20,339,728	1,772,780	—	1,772,780	147,662	8.33	1,621,946	91.49	1,769,608	3,171	0.18
			提升產業競爭力	20,339,728	1,772,780	—	1,772,780	147,662	8.33	1,621,946	91.49	1,769,608	3,171	0.18

(2) 歲出部分 (續)

中華民國 114 年度

單位：新臺幣千元

目				全部計畫 預算數	分配預算數			114年度支出數						分配數額	%
款	項	目	名稱		114年度	以前年度分配 數餘額	合計	實現數		預付數		合計			
								金額	%	金額	%				
6	3		國際貿易署	9,689,878	475,000	—	475,000	—	—	—	—	—	475,000	100.00	
		1	協助企業開拓多元市場	9,689,878	475,000	—	475,000	—	—	—	—	—	475,000	100.00	
	4		商業發展署	2,645,000	704,500	—	704,500	11	0.00	—	—	11	704,488	100.00	
		1	提升產業競爭力	2,645,000	704,500	—	704,500	11	0.00	—	—	11	704,488	100.00	
	5		中小及新創企業署	11,340,000	4,532,000	—	4,532,000	3,132,000	69.11	—	—	3,132,000	1,400,000	30.89	
		1	提供企業金融支持	10,990,000	4,522,000	—	4,522,000	3,132,000	69.26	—	—	3,132,000	1,390,000	30.74	
		2	提升產業競爭力	350,000	10,000	—	10,000	—	—	—	—	—	10,000	100.00	
	6		勞動部主管	24,978,000	3,027,133	—	3,027,133	118,079	3.90	29,400	0.97	147,479	2,879,653	95.13	
	1		勞動部	10,000,000	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--	
		1	挹注全民健康保險基金及勞工保險基金	10,000,000	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--	
7	2		勞動力發展署及所屬	14,978,000	3,027,133	—	3,027,133	118,079	3.90	29,400	0.97	147,479	2,879,653	95.13	
		1	支持勞工安定就業	14,978,000	3,027,133	—	3,027,133	118,079	3.90	29,400	0.97	147,479	2,879,653	95.13	
	7		農業部主管	19,000,000	4,769,965	—	4,769,965	4,602,945	96.50	—	—	4,602,945	167,020	3.50	
	1		農業部	18,000,000	4,594,825	—	4,594,825	4,594,825	100.00	—	—	4,594,825	—	—	
		1	強化農業金融支持、提升產業競爭力及協助開拓多元市場	18,000,000	4,594,825	—	4,594,825	4,594,825	100.00	—	—	4,594,825	—	—	
	2		漁業署及所屬	200,000	15,140	—	15,140	8,120	53.63	—	—	8,120	7,020	46.37	
		1	強化國土防衛能量	200,000	15,140	—	15,140	8,120	53.63	—	—	8,120	7,020	46.37	
	3		農糧署及所屬	800,000	160,000	—	160,000	—	—	—	—	—	160,000	100.00	
		1	強化國土防衛能量	800,000	160,000	—	160,000	—	—	—	—	—	160,000	100.00	
	8		衛生福利部主管	35,979,000	20,000,000	—	20,000,000	—	—	—	—	—	20,000,000	100.00	
8	1		衛生福利部	26,197,790	20,000,000	—	20,000,000	—	—	—	—	—	20,000,000	100.00	
		1	挹注全民健康保險基金及勞工保險基金	20,000,000	20,000,000	—	20,000,000	—	—	—	—	—	20,000,000	100.00	

(2) 歲出部分 (續)

中華民國 114 年度

單位：新臺幣千元

科 目				分 配 預 算 數			1 1 4 年 度 支 出 數						分 配 數 額	%
款	項	目	名 稱	全部計畫預算數	114 年度	以前年度分配數餘額	合 計	實 現 數		預 付 數		合 計		
								金 額	%	金 額	%			
9	2	2	加強照顧弱勢族群及提供關懷服務	6,197,790	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
			社會及家庭署	9,781,210	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
		1	加強照顧弱勢族群及提供關懷服務	3,528,045	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
		2	加強照顧弱勢族群及提供關懷服務	6,253,165	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
	1		海洋委員會主管	29,512,236	450,941	—	450,941	9,236	2.05	—	—	9,236	441,704	97.95
			海巡署及所屬	28,462,938	450,941	—	450,941	9,236	2.05	—	—	9,236	441,704	97.95
		1	強化國土防衛能量	26,809,080	425,441	—	425,441	9,236	2.17	—	—	9,236	416,204	97.83
		2	提升資通作業環境及設備	1,653,858	25,500	—	25,500	—	—	—	—	—	25,500	100.00
	2		國家海洋研究院	1,049,298	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--
	1		強化國土防衛能量	1,049,298	—	—	—	—	--	—	--	—	—	--

2. 中央政府因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算平衡表

中華民國 114 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

科 目	金 額	%	科 目	金 額	%
資產	232,608,090	100.00	淨資產	232,608,090	100.00
流動資產	232,598,931	100.00			
預付款	232,598,931	100.00			
固定資產	9,159	0.00			
雜項設備	136	0.00			
購建中固定資產	9,023	0.00			
合 計	232,608,090	100.00	合 計	232,608,090	100.00