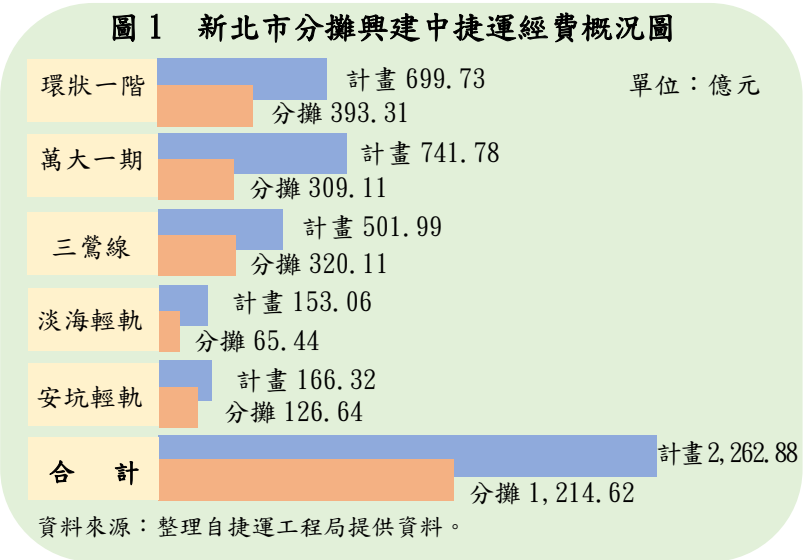
需配合基隆輕軌計畫所致；「捷運三環三線－萬大線(第一階段)」計畫預算執行率 38.75%，係因臺北市政府捷運工程局向市政府請款作業落後所致；「捷運三環三線－三鶯線」計畫預算執行率 53.22%，係因都市計畫變更程序尚未完成用地取得作業無法執行所致；「捷運三環三線－萬大線（第二階段)」計畫預算執行率 70.64%，係因技術服務契約期中報告實際付款額度較原規劃減少所致;「捷運三環三線－安坑線」計畫預算執行率 73.65%，係因都市計畫變更程序尚未完成用地取得作業無法執行所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理(各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)。

四、重要審核意見

(一)各捷運路線陸續發包執行，三環三線逐漸成形，惟未來數年進入建設經費需求高峰，面臨公務舉債瀕臨債限，土地開發執行進度落後，影響建設經費籌措及基金營運效益，亟待通盤研謀改進，以利捷運建設推行及基金永續經營。

市政府為推展新北市軌道系統規劃、建設、營運、維護、管理及辦理其土地開發等事宜，於民國 100 年間成立新北市軌道建設發展基金，並由該基金支應捷運建設相關支出，以加速捷運三環三線建設計畫；其中「臺北捷運系統環狀線建設(第一階段)」(下稱環狀一階）、「臺北都會區大眾捷運系統萬大-中和-樹林線(第一期工程)」(下稱萬大一期)、「捷運三鶯線建設計畫」(下稱三鶯線)、「淡海輕軌運輸系統」(下稱淡海輕軌）及「安坑輕軌建設計畫」(下稱安坑輕軌)等 5 項興建中捷運計畫適用「跨域加值公共建設財務規劃方案」，並以大眾運輸導向發展(Transit-Oriented Development ,TOD)及租稅增額財源(Tax Increment Financing ,TIF)等 2 種收益，將周邊土地開發、增額容積、特定稅目之稅收成長增額等外部效益內部化，挹注建設營運財源；前揭 5 條興建中捷運路線，計畫總經費 2,262 億餘元，市政府須分攤之用地費、自償及非自償經費合計為 1,214 億餘元(圖 1)。經查其執行情形：1.需分攤用地費及非自償經費達 400 億餘元，占剩餘舉債額度

圖 1　新北市分攤興建中捷運經費概況圖



資料來源：整理自捷運工程局提供資料。

600億餘元逾6成；2.租稅增額財源(TIF)與大眾運輸導向發展(TOD)收益尚未能如期回饋挹注捷運建設基金，影響財務計畫執行效益等情事，經函請檢討改善。據復：1.將依施政優先順序編列歲出預算支應捷運建設經費，並妥適安排規劃及興建事宜，緩解財政負擔壓力；2.已於民國107年度全數編足TIF收益預算數額23.55億餘元，並委外辦理「新北市都市計畫容積移轉折繳代金規劃」案，研擬增額容積效益回饋推動機制，逐步完整TOD收益回饋之配套及操作機制。

(二)規劃辦理捷運場站土地開發挹注捷運建設經費，惟間有基地開發效益未如期挹注情事，財政負擔仍重，亟待妥謀善策，以利軌道建設永續發展。

捷運工程局依據「大眾捷運法」第7條及「大眾捷運系統土地開發辦法」規定，規劃辦理大眾捷運系統路線之場站土地及其毗鄰地區土地開發，除可降低土地取得阻力，亦可挹注大眾捷運建設所需經費，減輕財政負擔。經查規劃辦理捷運場站土地開發計有淡海輕軌等5路線、22處基地，另委由臺北市政府辦理環狀線(第一階段) Y7站等7處基地，其執行情形：1.預計自民國100至133年間陸續取得22處場站土地開發基地，並分回商場、住宅等類型之公有不動產，挹注開發效益約計206億餘元(表2)，惟截至民國106年底止仍未開發完成取得不動產，未能處分、租賃挹注收益，亟待積極加強跨機關聯繫，提供基地資訊供市政府中長期規劃社會住宅興辦地點參考，俾妥適利用公產；2.安坑輕軌建設計畫尚在都市計畫變更階段，致未能依預計進度辦理開發，無法如期挹注原訂開發效益；3.環狀一階Y8、Y9、Y15等3站尚未公告土地管制相關規定，預定至民國109年2月始完成投資人評選及簽約作業，並接續設計、興建土地開發大樓，原訂民國106及107年挹注開發效益未如期。又投資契約規範未臻嚴謹，肇致履約爭議及延遲實現收益，且債務舉借預估271億餘元，基金運作之財務負擔沉重；4.環狀一階10處場站土地開發面積16萬餘平方公尺，預估開發總

表2　市政府主辦捷運場站土地開發情形

單位：個、民國年、新臺幣億元

場站開發 / 捷運路線	開發基地數量	開發效益預計實現期間	開發效益
合　　計	**22**	**－**	**206.55**
淡海輕軌運輸系統	2	102-111	32.74
捷運三鶯線建設計畫	7	109-116	121.63
安坑輕軌建設計畫	2	108-133	47.33
臺北捷運系統環狀線建設(第一階段)(Y8、Y9、Y15站)	3	100-107	4.85
臺北都會區大眾捷運系統萬大－中和－樹林線(第二期工程)	8	－	－

註：1.萬大－中和－樹林線(第二期工程)財務計畫尚待核定。
2.尚未包含Y15站預計開發效益；另據第一次修正財務計畫書，Y8站、Y9站開發效益計4億8,551萬餘元。
3.資料來源：整理自市政府提送各捷運建設核定計畫及捷運工程局提供資料。